



SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN

FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A.



Aviso Legal: los contenidos de esta publicación podrán ser reutilizados, citando la fuente y la fecha, en su caso, de la última actualización.



### MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN

Edita:

© Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Secretaría General Técnica

Centro de Publicaciones

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado:

http://publicacionesoficiales.boe.es/

NIPO: 013-17-037-2

Madrid, a 24 de Agosto de 2023

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA ' EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021



FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A.

SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN

# Índice

1	Intro	ducción	4
2.	Cálcı	ılo del pago verde	5
3	Práct	icas de pago verde	6
	3.1.	Práctica de diversificación de cultivos	7
	3.2.	Práctica de mantenimiento de pastos permanentes	8
	3.3.	Práctica de superficies de interés ecológico	9
4.		ución de las explotaciones en relación as prácticas de pago verde en España	11
	4.1.	Evolución de la diversificación en las explotaciones 1	1
	4.2.	Evolución de los pastos permanentes 1	4
	4.3.	Evolución de las principales superficies de interés ecológico	18

5.	Bala	nce de indicadores de pago verde	27
6.		ución de los principales grupos de cultivos el nacional	30
	6.1.	Evolución de los cultivos de cereales	30
	6.2.	Evolución de la superficie de barbecho a nivel nacional 3	34
	6.3.	Evolución de las superficies de oleaginosas, proteaginosas y leguminosas y sus principales cultivos, a nivel nacional	36
7.	Conc	lusiones4	15

GARANTÍA AGRARIA O.A.



MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN

# 1. Introducción

La "ecologización" o "pago verde" pretende mejorar el comportamiento medioambiental de la agricultura, apoyándose en la obligatoriedad de determinadas prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente más allá de la "condicionalidad," y se introdujo a partir de la campaña 2015 (generándose penalizaciones por los incumplimientos desde la campaña 2017).

La normativa europea recoge esta figura en el Reglamento (UE)  $N^{\circ}$  1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, en el Capítulo 3 de su Título III con un pago para prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente, conocido como "pago verde" o "Greening", y se desarrolla en la normativa nacional mediante el Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre (artículos 17 a 24).

El objetivo de este informe es dar a conocer la aplicación del greening en España durante la campaña 2021, cuyo pago se realiza en el ejercicio financiero 2022, que comienza el 16 de octubre de 2021 y finaliza el 15 de octubre de 2022.



INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

# 2. Cálculo del pago verde

El Pago Verde (PV) se concede por cada hectárea admisible vinculada a un derecho de pago básico, siempre que se respeten determinadas prácticas medioambientales, dependiendo de la estructura de la explotación. Así pues, el importe del pago verde es un porcentaje del valor total de los derechos de pago básico que active el agricultor cada año. Este porcentaje, que normalmente será ligeramente superior al 50 %, se determina de forma anual y se publica en la página web del Fondo Español de Garantía Agraria - FEGA (www.fega.es).

% = Importe dotación Financiera PV (Anexo II RD 1075/14)

Valor total de los derechos activados PB año de campaña

En el año 2015, el presupuesto financiero para el Pago Verde fue de 1.453 millones de euros, cifra que se incrementó a 1.468 en los años 2019 y 2020, disminuyendo en 2021 a 1.440.177 millones de euros.

De esta forma, cada campaña tras dividir el límite presupuestario del Anexo II del RD 1075/2014 entre el valor total de los derechos de pago básico activados, se obtiene el coeficiente de Pago Verde.

Así, por ejemplo, un agricultor que disponga de:

115 ha derechos PB
Importe promedio valor nominal de los derechos = 93 €/ha

Coeficiente de Pago Verde definitivo en 2021: 52,243174 %

Sin tener en cuenta posible reducciones por incumplimiento ni penalizaciones, obtendría un pago en concepto de PV de:

Pago por régimen de PB = 115 ha \* 93 € /ha = 10.695 € Pago verde teórico= 115 ha \* 93 € /ha \* 52,243174 % = 5.587 €



# 3. Prácticas de pago verde

Como se ha comentado, para poder optar a dicho pago anual, el agricultor debe cumplir con las prácticas medioambientales siguientes:

- Diversificación de cultivos,
- Mantenimiento de los pastos permanentes existentes
- Contar con determinadas superficies de interés ecológico (SIE) en sus explotaciones.

No obstante, tienen derecho "ipso facto" a este pago aquellos agricultores que:

- 1. Se dedican a la agricultura ecológica, únicamente en aquellas unidades de la explotación que consistan en una superficie y que se utilicen para producción ecológica.
- 2. Están acogidos al régimen de pequeños agricultores que se estableció en el año 2015 para aquellos productores a los que se les estimó que iban a cobrar menos de 1.250 € de pagos directos en la campaña 2015.
- 3. Disponen de cultivos permanentes (viñedo, olivar, cítricos, frutales y, en general, cultivos que permanecen en el terreno durante cinco años o más y que no entran en la rotación de cultivos de la explotación), en las superficies ocupadas por dichos cultivos. Estas superficies deberán guardar coherencia con el uso SIGPAC de los recintos SIGPAC donde se ubica la superficie declarada.

Por otra parte, si la explotación está situada, total o parcialmente, en zonas cubiertas por las Directivas 92/43/CEE, sobre la conservación de hábitats naturales y de la fauna y flora silvestre; 2000/60/CE, relativa al marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas; y 2009/147/CE, sobre la conservación de las aves silvestres, para tener derecho al pago, se tendrán que respetar las prácticas de "Greening" en la medida en que sean compatibles con los objetivos de dichas Directivas.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE")

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN

FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y DE LA CAMPAÑA 2021

### 3.1. Práctica de diversificación de cultivos

La práctica de la diversificación de cultivos persigue una mejora en la estructura y en la calidad del suelo, así como un mayor desarrollo de la biodiversidad.

Para cumplir dicha práctica, dependiendo de la superficie de tierra de cultivo de la explotación, se exige un número mínimo de cultivos, así como un porcentaje máximo de superficie para el cultivo principal y para el conjunto de principal más secundario, tal v como se describe a continuación:

- Explotaciones con una superficie total de tierra de cultivo inferior a 10 ha: quedan exentas de la obligación de diversificar.
- Explotaciones entre 10 y 30 ha de superficie de tierra de cultivo: cultivar, al menos, dos tipos de cultivos diferentes, sin que el principal suponga más del 75% de la tierra de cultivo.
- Explotaciones con más de 30 ha de superficie de tierra de cultivo: cultivar, al menos, tres tipos de cultivos diferentes, sin que el principal suponga más del 75% de la tierra de cultivo y los dos principales juntos no superen más del 95% de la misma.

Se entiende por cultivo: cualquiera de los diferentes géneros definidos en la clasificación botánica de cultivos; cualquiera de las especies de las familias Brassicáceas, Solanáceas y Cucurbitáceas; tierra en barbecho, y hierba u otros forrajes herbáceos.

No obstante, existen algunas exenciones que pueden aplicarse para las explotaciones que ya cumplen el objetivo de la diversificación de los cultivos, al dedicar una gran parte de sus tierras a pastos o a barbecho.

El cálculo de los porcentajes de los diferentes cultivos para la verificación del número de cultivos se llevará a cabo en el período comprendido, generalmente, entre los meses de mayo a julio, de forma que, mayoritariamente, los cultivos llamados "cultivos declarados a efectos de diversificación" se encuentren en el terreno durante este período denominado "periodo de diversificación" que establecerán las Comunidades Autónomas.

Los datos correspondientes a la evolución de las explotaciones, en relación con la diversificación de cultivos, se reflejan en el gráfico 1 del epígrafe 4.



# 3.2. Práctica de mantenimiento de pastos permanentes

GARANTÍA AGRARIA O.A.

Con el cumplimiento de esta práctica se pretende mantener la superficie de pastos permanentes en España con objeto de evitar la erosión y la desertificación, de conservar la materia orgánica del suelo, evitar la compactación, conservar el hábitat y la fauna, y sobre todo, alcanzar el beneficio medioambiental particular de captura de carbono.

Por lo que se refiere a los **pastos permanentes (PP)**, se otorga una especial relevancia a los medioambientalmente sensibles (PMS) designados en zona Natura 2000, prohibiéndose su conversión a otros usos, así como su labranza.

En el supuesto de que un agricultor hubiese convertido o labrado este tipo de pastos permanentes, estará obligado a reconvertir en pastos permanentes la superficie de que se trate y, si la comunidad autónoma lo determina, habrá que respetar las instrucciones que ésta establezca para invertir los daños que se hayan causado al medio ambiente.

Además, a nivel general y para todo tipo de PP, se exige el establecimiento de una proporción de referencia a nivel nacional con respecto a la superficie total agraria, y un cálculo anual para evitar que se produzca una disminución mayor del 5% de dicha proporción.

Los datos correspondientes a las superficies de PP se reflejan en el gráfico 2 del epígrafe 4 y la evolución del ratio queda representada en el gráfico 3 del mismo epígrafe.



### INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

### 3.3. Práctica de superficies de interés ecológico

El objetivo de esta práctica va dirigido en particular a la salvaguardia y a la mejora de la biodiversidad de las explotaciones.

Con respecto a las **superficies de interés ecológico** (SIE), las explotaciones con más de 15 ha de tierra de cultivo deberán contar con un mínimo del 5% de SIE en dicha tierra de cultivo.

Las modalidades de cumplimiento de esta exigencia son:

- el barbecho sin producción
- los cultivos fijadores de nitrógeno (CFN)
- las tierras forestadas
- las superficies dedicadas a la agrosilvicultura en el marco de un programa de desarrollo rural
- Superficies de Miscanthus y Silphium perfoliatum (introducido en campaña 2018)
- Barbechos para plantas melíferas con especies ricas en polen y néctar o "Barbechos melíferos" (introducido en campaña 2018)

Además, desde 2018 se determinaron otros aspectos respecto a las SIE:

- a) Periodo de mantenimiento de las tierras en barbecho sin producción agraria se redujo de 9 a 6 meses consecutivos, entre el 1 de enero y el 30 de septiembre del año de la solicitud
- b) Los cultivos fijadores de nitrógeno (CFN) dejan de computar 0,7 y pasaron a disponer de un factor de ponderación de 1 (Ver Tabla 1)
- c) Prohibición del uso de productos fitosanitarios en cualquier SIE que sea o pueda ser productiva.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

Por otra parte, a partir de la campaña 2019, en áreas con *Miscanthus* y *Silphium* perfoliatum no pueden usarse fertilizantes minerales.

Para la medición de las superficies que computarán como SIE, se establecen unos factores de ponderación, en función del beneficio medioambiental que comporta cada uno de los tipos de SIE:

SIE	FACTOR DE PONDERACIÓN
BARBECHO	1
CFN	1
SUPERFICIES FORESTADAS	1
AGROSILVICULTURA	1
MISCANTHUS Y SILPHIUM	0,7
BB MELIFEROS	1,5

Tabla 1. Factores de ponderación en SIE

Según establece el Real Decreto 1075/2014 en su anexo VIII, los CFN que pueden contabilizar para SIE son los siguientes: judía, garbanzo, lenteja, guisante, habas, altramuz, algarroba, titarros o almortas, veza o alverja, yeros, alholva, alberjón, alfalfa, esparceta, zulla, trébol, soja, cacahuete, crotalaria y cuernecillo, que se incluyen dentro de los grupos de oleaginosas, proteaginosas y leguminosas, así como mezclas de estos cultivos con otros que no tengan capacidad de fijar nitrógeno, siempre que el CFN sea predominante en la mezcla.

En el epígrafe 6.3 se puede observar la evolución de las superficies de los principales cultivos de proteaginosas, leguminosas y oleaginosas, muchos de los cuales quedan recogidos en el listado de CFN.



# 4. Evolución de las explotaciones en relación con las prácticas de pago verde en España

En los siguientes apartados se explica la evolución de las explotaciones conforme al número de cultivos, la evolución de la superficie de los pastos permanentes y los datos relativos a las superficies de los principales de cultivos de proteaginosas, leguminosas y oleaginosas.

# 4.1. EVOLUCIÓN DE LA DIVERSIFICACIÓN EN LAS EXPLOTACIONES

Teniendo en cuenta las exigencias reglamentarias para percibir el PV, el estudio de su evolución se realiza sobre las explotaciones con más de 10 ha de tierra de cultivo, atendiendo a la definición de cultivo recogida en el punto 3.1 de este documento.

En cada campaña, con los datos proporcionados en la tabla 2, observamos que el número total de explotaciones con más de 10 ha obligadas a diversificar varía desde 177.158 explotaciones en 2015 hasta 154.329 explotaciones en 2021.

De igual forma, se muestra que el número de explotaciones (de más de 10 ha) con un sólo cultivo antes de la aplicación del PV, hasta la campaña actual, ha experimentado un acusado descenso, reduciéndose el monocultivo existente en 2014 en pro de explotaciones mucho más diversificadas en la actualidad. Continúa por tanto demostrándose el enorme beneficio del Greening, a lo largo de los años, en materia de diversificación de cultivos.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE")

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

Como se observa en la tabla 2, las explotaciones que en 2014 tenían uno, dos o tres tipos de cultivo representaban el 63% del total, cifra que se ha ido reduciendo progresivamente en 2021 hasta un 37,25%. De igual forma, el porcentaje de explotaciones que en 2014 tenían cuatro o más tipos de cultivo, se ha ido incrementado desde el 37% al 62,75% en 2021.

Nº	<b>EXPI</b>	OTAC	IONES

N° CULTIVOS	AÑO 2014	AÑO 2015	AÑO 2016	AÑO 2017	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020*	AÑO 2021
N COLITYOS	ANO 2014	ANO ZUIJ	ANO ZUIU	ANO 2017	ANO ZUIO	ANO 2013	A110 2020	ANU ZUZI
1	24.175	10.302	8.974	8.322	8.111	7.831	6.502	6.036
2	44.596	21.249	18.709	17.743	17.367	16.700	15.658	15.577
3	42.382	45.011	42.239	40.098	38.140	37.380	36.558	35.866
4	30.915	45.232	45.233	44.038	42.681	41.653	40.872	39.844
5	17.555	27.692	28.148	28.365	28.388	27.597	26.932	27.020
6	9.250	14.414	14.906	15.579	15.655	15.568	15.090	14.922
7	4.381	7.297	7.473	7.899	8.000	7.996	7.716	7.772
≥ 8	3.253	5.961	6.461	6.738	7.148	7.059	7.201	7.292
Total	176.507	177.158	172.143	168.782	165.490	161.784	156.529	154.329

TABLA 2: Evolución de las explotaciones (con TC>10ha) según su número de cultivos declarados. Fuente: BDA-RSU 2021 \*Se incluyen los datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

A continuación, se representa gráficamente la evolución de las explotaciones comentadas en este apartado:

# Evolución del nº de explotaciones en función del número de cultivos

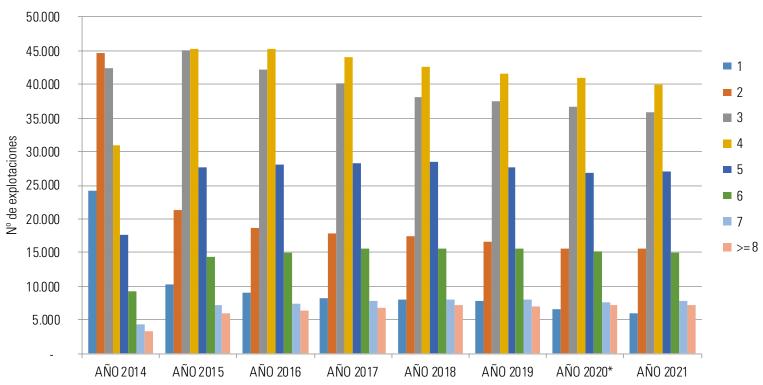


Gráfico 1. Evolución del incremento del número de cultivos según campaña. Fuente: BDA-RSU 2021. \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A.

SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN



### 4.2. Evolución de los pastos permanentes

Como ya se indicó en el epígrafe anterior, el papel de los Pastos Permanentes (PP) es de especial relevancia en el medio ambiente dado su carácter de secuestradores de carbono y sus beneficios en relación con la lucha contra el cambio climático.

En España, todos los Pastos Medioambientalmente Sensibles (PMS) están designados dentro de zona Natura 2000.

Los datos de pastos permanentes que se proporcionan se corresponden con superficies netas, es decir, tras la aplicación del "Coeficiente de Admisibilidad de Pastos" (CAP) de los agricultores sujetos a las obligaciones del PV. Así, de acuerdo con los datos de SIGPAC, en términos evolutivos, desde 2015 continúa la tendencia al alza en cada campaña.

# Superficie admisible declarada de Pastos (ha)

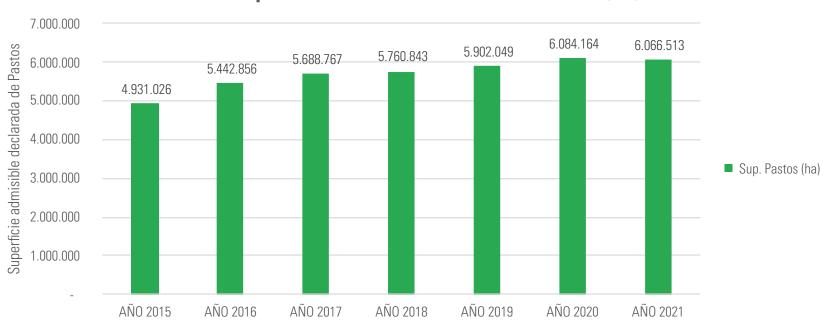


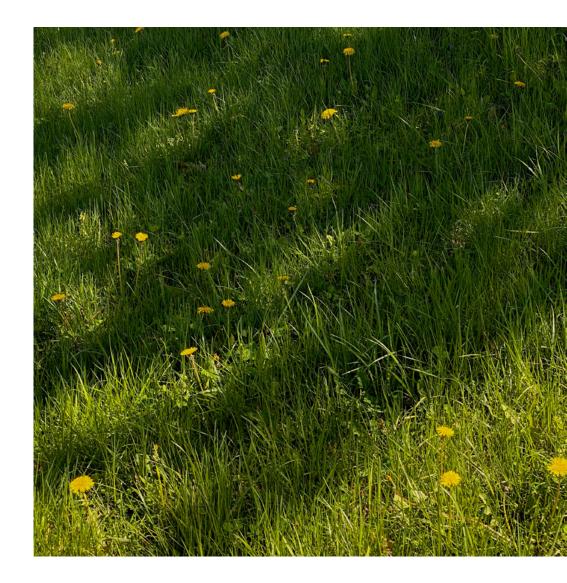
Gráfico 2. Evolución de la superficie admisible declarada de Pastos de 2015 a 2021. Fuente: SIGPAC

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

Tal y como se recoge en el epígrafe 3.2, se exige el establecimiento de una proporción de referencia a nivel nacional con respecto a la superficie total agraria, y un cálculo anual para evitar que se produzca una disminución mayor del 5% de dicha proporción.

En todas las campañas se mantiene la variación del ratio de pastos por debajo del 5%. Es decir, la proporción de las superficies de pastos permanentes en relación con la superficie agraria total, a nivel nacional y en cada campaña, establecida según lo dispuesto en el artículo 22.2 del Real Decreto 1075/2014, no representa una disminución de más de un 5% respecto de la proporción de referencia establecida en 2015 según lo dispuesto en el artículo 22.1 de dicho Real Decreto.

De hecho, teniendo en cuenta los resultados obtenidos a nivel nacional en el establecimiento de la proporción anual de pastos permanentes, el incremento del ratio anual continúa ascendiendo campaña a campaña, como puede observarse en el gráfico 3.



MINISTERIO

GARANTÍA AGRARIA O.A.

# INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRACTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y DE LA CAMPAÑA 2021

### Ratio anual 29,25 29,50 28,85 29,00 28,50 28,18 28,00 27,73 27,58 27,50 Ratio anual 26,91 27,00 ■ Ratio anual 26,50 26,23 26,00 25,50 25,00 24,50 AÑO 2015 AÑO 2016 AÑO 2017 AÑO 2018 AÑO 2019 AÑO 2020 AÑO 2021

Gráfico 3. Evolución de la ratio anual de 2015 a 2021. Fuente: SIGPAC

Por otra parte, teniendo en cuenta los datos de 2021 de Indicadores Greening que se comunican a la Comisión Europea (ver tabla en apartado 5), habría un total de 6.803.594,55 ha. de pastos permanentes ubicados en zona Natura 2000 (indicador 18), superficie referida a la superficie total de pastos permanentes (sensibles y no sensibles) ubicados en zona Natura 2000 antes de aplicar el coeficiente de admisibilidad de pastos (superficie bruta). De dicha superficie de pastos permanentes, 2.624.477,56 ha. se consideran medioambientalmente sensibles (indicador 11).

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

# 4.3. Evolución de las principales superficies de interés ecológico

En la campaña 2021, las superficies de interés ecológico en España siguen siendo el barbecho sin producción, los cultivos fijadores de nitrógeno (CFN), las tierras forestadas, las superficies dedicadas a la agrosilvicultura en el marco de un programa de desarrollo rural, Miscanthus, Silphium perfoliatum y los barbechos para plantas melíferas. Atendiendo a los datos recogidos por los Indicadores de Pago Verde establecidos por la Comisión Europea, la evolución de la superficie de las SIE desde 2015 es la siguiente:



INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

	20	15	20	16	20	17	20	18	20	19	202	20*	20	21
Descripción de SIEs	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)	SIE antes del factor de ponderación (ha)	SIE después del factor de ponderación (ha)
Barbecho SIE	975.493,75	975.493,75	968.413,62	968.413,62	966.876,19	966.876,19	634.493,81	634.493,81	615.128,31	615.128,31	605.747,57	605.750,37	582.004,92	582.004,92
CFN SIE	711.241,06	497.882,03	706.345,56	494.466,00	749.616,38	524.744,38	177.322,19	177.303,88	166.941,02	166.941,02	168.669,56	168.669,56	153.499,86	153.499,86
Superficies forestadas	37.471,08	37.471,08	39.472,78	39.472,78	20.382,19	20.382,19	7.567,04	7.567,04	4.288,73	4.288,73	3.140,45	3.140,45	730,17	730,17
Agrosilvicultura	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MISCANTHUS							0	0	0,11	0,08	0	0	0	0
SILPHIUM							0	0	0	0	0	0	0	0
BB MELIFEROS							98,62	147,98	140,33	210,58	171,27	257,07	161,18	241,98
SIE TOTAL ESPAÑA	1.724.205,89	1.510.846,86	1.714.231,96	1.502.352,40	1.736.874,76	1.512.002,76	819.481,66	819.512,71	786.498,50	786.568,72	777.728,85	777.817,45	736.396,13	736.476,93

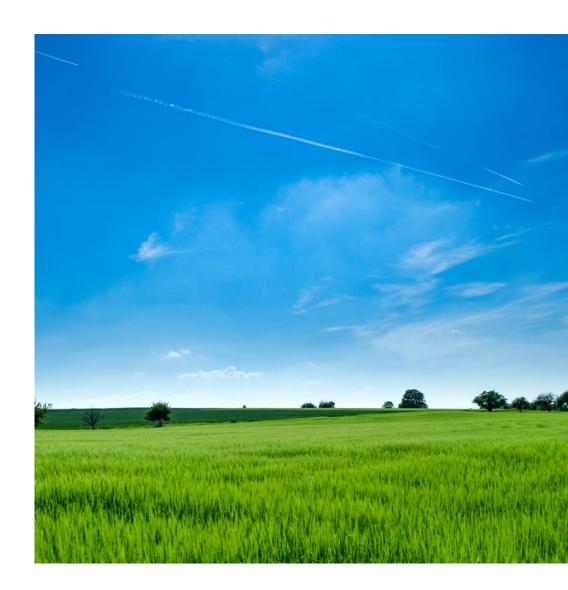
Tabla 3.1. Evolución de las SIE después de la aplicación del factor de ponderación, a nivel nacional. Fuente: BDA-Indicadores Greening 2021. \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

FONDO ESPAÑOL DE

SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN GARANTÍA AGRARIA O.A.

Hasta la campaña 2017, para los solicitantes que debían justificar SIE, se declaraban todas las superficies de estos cultivos sin ajustar a la SIE necesaria para cumplirlos. Desde la campaña 2018 el solicitante debe informar qué superficie desea que compute para SIE y cuál no, puesto que sobre las SIE se compromete a no aplicar productos fitosanitarios. Al observar la evolución de los datos de todas las campañas vemos un descenso de las SIE desde 2018 con respecto a las campañas anteriores. Para poder realizar una comparativa adecuada que evite el sesgo motivado por la elección obligatoria del marcaje de la superficie que computa como SIE, se realiza un análisis teórico de la superficie declarada por titulares que serían susceptibles de realizar esta práctica (solicitan pago básico y cuentan con más de 15 hectáreas de tierra de cultivo). Para cada uno de ellos, se consideran las superficies de barbecho y de cultivos fijadores de nitrógeno (principales tipos de superficies utilizadas para el cumplimiento de SIE):

- Superficie total de tierra de cultivo de cada uno de los titulares
- Superficie mínima de SIE (el 5% de la tierra de cultivo)
- Superficie de barbecho de los titulares con más de 15 ha de tierra de cultivo
- Superficie de cultivos fijadores de nitrógeno de los titulares con más de 15 ha de tierras de cultivo



INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y



Campaña	Nº titulares	TC (ha)	5%SIE	ВВ	CFN
2015	144.736	10.351.311,60	517.565,58	2.197.081,14	788.399,79
2016	142.149	10.494.838,20	524.741,91	2.222.031,22	781.766,17
2017	139.660	10.436.137,40	521.806,87	2.232.053,05	833.270,51
2018	137.198	10.409.498,60	520.508,03	2.252.822,29	871.079,80
2019	134.323	10.271.980,24	513.599,01	2.188.507,69	826.501,87
2020*	130.887	10.186.386,95	509.319,35	2.198.484,45	778.516,65
2021	129.217	10.153.623,29	507.681,16	2.145.670,00	784.361,66

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

Tabla 3.2. Evolución de las SIE (explotaciones con >15ha TC) a nivel nacional según datos de solicitud única. Fuente: BDA-RSU 2021. \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

Según esta información, en términos absolutos, la superficie de SIE continuaría manteniéndose, aunque con ligeras variaciones entre campañas.

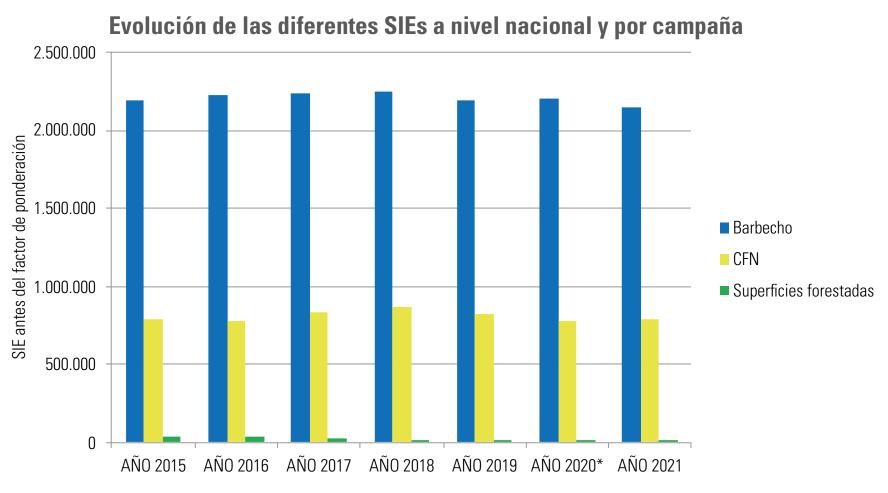


Gráfico 4. Evolución de las diferentes SIE a nivel nacional y por campaña. Fuente: BDA-RSU 2021



En relación con la Agrosilvicultura, no existen en España superficies declaradas en el marco de un plan de desarrollo rural. Así mismo, en la campaña 2021 no se han recogido datos para las superficies de Silphium y Miscanthus. Las superficies de SIE de Barbechos melíferos con especies ricas en néctar y polen disminuyen ligeramente con respecto a 2021 y no constituyen datos significativos en la superficie total de SIE (por este motivo, estos tipos de SIE no se han representado en el gráfico 4).

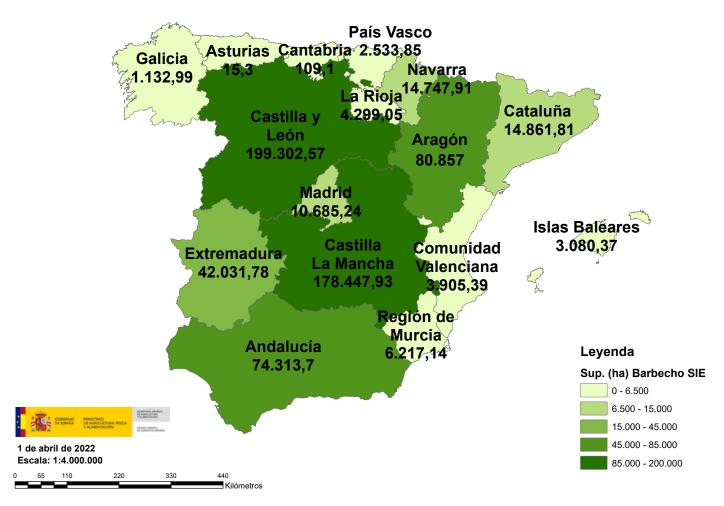
A continuación, podemos observar los mapas representativos de la superficie correspondiente a las SIE de barbechos, cultivos fijadores de nitrógeno y melíferos:



PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

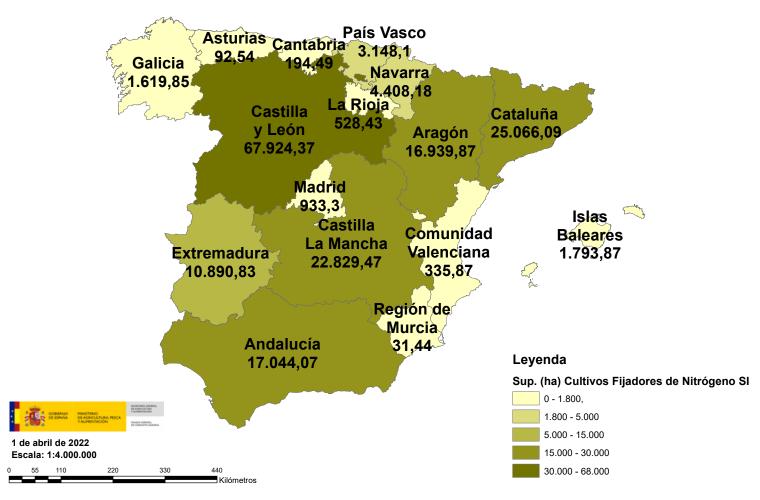
DE LA CAMPAÑA 2021

### Superficie (ha) de Barbecho SIE 2021



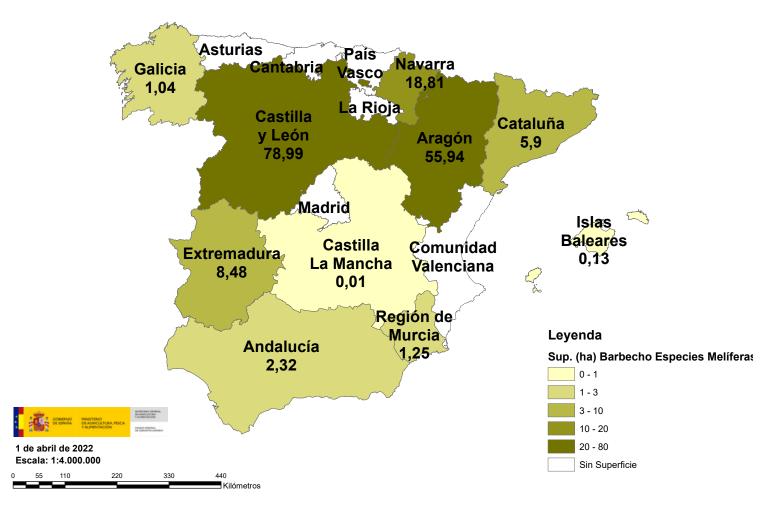
Mapa 1: Superficie de CFN SIE. Fuente: BDA-RSU 2021

### Superficie (ha) de Cultivos Fijadores de Nitrógeno SIE 2021



Mapa 2: Superficie de CFN SIE. Fuente: BDA-RSU 2021

### Superficie (ha) de Barbecho Especies Melíferas 2021



Mapa 3: Superficie de Barbechos melíferos. Fuente: BDA-RSU 2021



# 5. Balance de indicadores de pago verde

Con objeto de garantizar el cumplimiento de las prácticas medioambientales del Pago Verde, la Comisión Europea establece los llamados indicadores de Greening o PV. Los datos que conforman esos indicadores son comunicados por las CCAA al FEGA, que posteriormente son trasladados a la Comisión Europea.

Existen 21 indicadores diferenciados según las diversas prácticas necesarias para el cumplimiento de PV que aparecen referenciados en la Tabla 4.

De esa lista, los datos de los indicadores números 13 al 21 (excepto el número 18), se comentaron en el apartado 4.3.

Como se indica al principio de este apartado, las CCAA envían los datos respectivos de cada uno de los indicadores, de manera que, el FEGA, envía la información global nacional a la Comisión. La información comunicada relativa al año 2021 fue la siguiente:

INDICADOR	INFORMACIÓN
Indicador 1	Agricultores sujetos, al menos, a una obligación de Greening
Indicador 2	Agricultores exentos que cumplen con la Agricultura Ecológica
Indicador 3	Agricultores Exentos sujetos al régimen de Pequeños Agricultores
Indicador 4	Agricultores con menos de 10 Ha exentos de la diversificación de cultivos (art. 44.1) y SIE (art. 46.1)
Indicador 5	Agricultores exentos de diversificación de cultivos (otras exenciones, art. 44.2 y 3)
Indicador 6	Agricultores exentos de contar con SIE (entre 10 y 15 Ha)
Indicador 7	Agricultores exentos de SIE (más del 75% de hierbas y otros forrajes herbáceos, barbecho, etc, art. 46.4)
Indicador 8	Agricultores sujetos a diversificación con dos cultivos
Indicador 9	Agricultores sujetos a diversificación con tres cultivos
Indicador 10	Agricultores con pastos permanentes que contabilizan para el ratio nacional (excluidos ecológicos y pequeños agricultores)
Indicador 11	Pastos permanentes medioambientalmente sensibles en zonas Natura 2000 incluidos en el SIGPAC
Indicador 12	Agricultores con pastos permanentes medioambientalmente sensibles en zonas Natura 2000
Indicador 13	Agricultores sujetos a SIE (total)
Indicador 14	Barbecho SIE
Indicador 15	Hectáreas dedicadas a agrosilvicultura
Indicador 16	Superficies forestadas
Indicador 17	Superficies con cultivos fijadores de nitrógeno
Indicador 18	Pastos permanentes en zona Natura 2000
Indicador 19	Miscanthus
Indicador 20	Silphium
Indicador 21	Barbecho para plantas melíferas

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

Tabla 4. Indicadores de Greening o Pago Verde

Código Indicador	Descripción	Nº Agricultores o solicitantes	Sup. agraria total	Sup. tierra cultivo	Sup. pastos permanentes	Sup. SIE antes fact. pond.	Sup. SIE despues fact. pond.
1	Agricultores sujetos, al menos, a una obligación de Greening (*)	211.671	19.627.055,25	9.648.437,21	5.662.880,71	-	-
2	Agricultores exentos que cumplen con la Agricultura Ecológica (**)	12.445	1.142.754,70	389.961,00	381.932,62	-	-
3	Agricultores exentos sujetos al Régimen de Pequeños Agricultores	92.606	279.149,16	-	-	-	-
4	Agricultores con menos de 10 ha - exentos de la diversificación de cultivos (Art. 44. 1) y SIE (art. 46.1)	205.567	4.415.236,24	453.291,44	3.067.066,14	-	-
5	Agricultores exentos de la diversificación de cultivos (otras exenciones)	20.529	2.528.207,94	891.480,82	1.522.322,08	-	-
6	Agricultores exentos de SIE (entre 10 y 15 ha)	22.680	535.445,47	283.021,79	154.677,17	-	-
7	Agricultores exentos de SIE (más del 75% de hierbas y otros forrajes herbáceos, barbecho, etc.)	14	976,67	697,68	277,85	-	-
8	Agricultores sujetos a diversificación de cultivos con dos cultivos	50.750	1.197.076,91	938.913,99	-	-	-
9	Agricultores sujetos a diversificación de cultivos con tres cultivos	74.687	8.969.146,23	7.941.399,53	-	-	-
10	Agricultores con pastos permanentes que contabilizan para el ratio (excluidos ecológicos y pequeños agricultores)	113.672	9.749.656,91	-	5.662.880,71	-	-
11	Pastos permanentes designados en superficie de ESPG en zonas Natura 2000 (***)	0	-	-	2.624.477,56	-	-

Código Indicador	Descripción	Nº Agricultores o solicitantes	Sup. agraria total	Sup. tierra cultivo	Sup. pastos permanentes	Sup. SIE antes fact. pond.	Sup. SIE despues fact. pond.
12	Agricultores con pastos permanentes en superficie de ESPG en zona Natura 2000 (***)	18.434	2.640.451,11	-	628.035,01	-	-
13	Agricultores sujetos a SIE (total)	107.051	9.863.177,75	8.656.742,56	-	736.389,53	736.467,01
14	EFA - A - Barbecho	88.792	8.263.316,68	7.282.742,34	-	582.004,92	582.004,92
15	EFA - E - Hectáreas dedicadas a la agrosilvicultura	0	0,00	0,00	-	0,00	0,00
16	EFA - H - Superficies forestadas	37	11.308,36	9.037,46	-	730,17	730,17
17	EFA - J - Superficies con cultivos fijadores de nitrógeno	27.398	2.584.893,11	2.284.072,09	-	153.499,86	153.499,86
18	Pastos Permanentes en zona Natura 2000 (***)	0	-	-	6.803.594,55	-	-
19	EFA - K - Superficies con Miscanthus	0	0,00	0,00	-	0,00	0,00
20	EFA - L - Superficies con Silphium perfoliatum	0	0,00	0,00	-	0,00	0,00
21	EFA - M - Superficies en barbecho para plantas melíferas	93	7.102,37	6.863,44	-	161,18	241,98

### Tabla 5. Información de los Indicadores de PV, año 2020. Fuente: BDA-Indicadores Greening 2021

<sup>(\*)</sup> Incluye agricultores obligados a Greening por disponer de pastos permanentes sensibles, aunque pueden figurar incluidos en otros indicadores de exención.

<sup>(\*\*)</sup> Se han considerado sólo aquellas explotaciones con el 100% de sus unidades de producción en Agricultura Ecológica.

<sup>(\*\*\*)</sup> Superficie Bruta antes de aplicar el coeficiente de admisibilidad de pastos (CAP).

FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A.

SECRETARÍA GENERAL DE

AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN

# 6. Evolución de los principales grupos de cultivos a nivel nacional

Las prácticas medioambientales necesarias para el cobro del PV han supuesto un impacto global relevante sobre la evolución de ciertos cultivos a nivel nacional.

De tal forma que en este apartado se indica la evolución que han experimentado los principales grupos de cultivos tales como: los cereales, las superficies de barbecho, los cultivos proteaginosos, así como los cultivos de leguminosas y de oleaginosas.

### 6.1. Evolución de los cultivos de cereales

El cultivo de los cereales es de gran importancia a efectos de la práctica de diversificación; no obstante, no son cultivos válidos para la práctica de SIE.

La superficie de cultivo de cereales corresponde a 6.165.635 ha en la última campaña, manteniéndose el ascenso los tres últimos años. El mayor aumento fue en 2016 con 6.354.530 ha.

### Evolución superficie del grupo de cultivo cereales

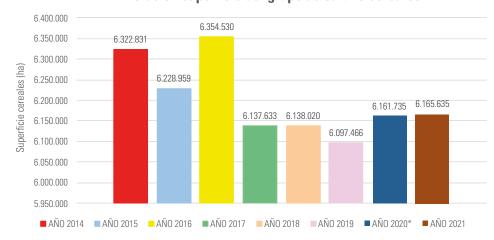
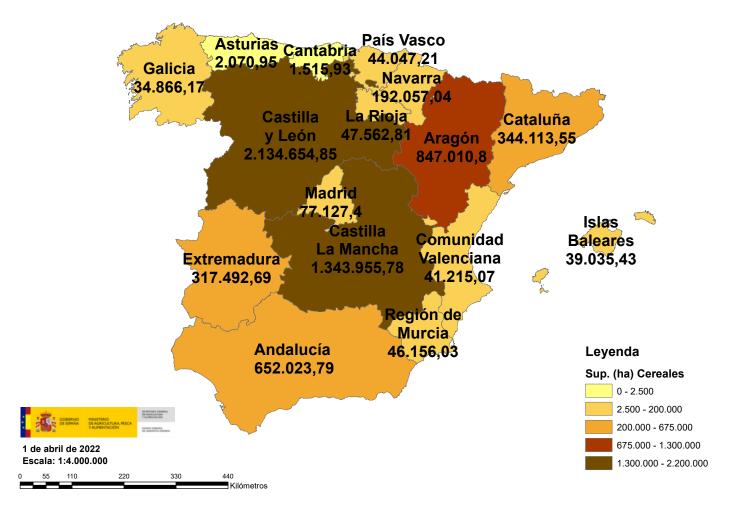


Gráfico 5. Evolución de la superficie total de cereales a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2020

En la campaña 2021 se observa la siguiente distribución territorial de superficies (ha) dedicadas al cultivo de cereal:

### Superficie (ha) de Cereales 2021



Mapa 4: Superficie de Cereales. Fuente: BDA-RSU 2021



SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN

FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A. INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE") DE LA CAMPAÑA 2021

A continuación, en el gráfico 6 se muestra la evolución de los cultivos que ocupan mayor superficie en las diferentes campañas. La cebada es el cereal que más superficie ocupa en las explotaciones españolas con 2.522.352 ha en 2021, seguido del trigo blando, con una superficie de 1.866.388 ha y la avena, con una superficie de 606.024 ha. La superficie de arroz en España en el año 2021 alcanza las 84.529 ha, siendo el único cereal que recibe la ayuda asociada recogida en el título IV del Real Decreto 1075/2014. Señalar que en comparación con la campaña 2020, la superficie de cebada, centeno y arroz ha disminuido, y la superficie dedicada al trigo, avena, maíz y triticale, ha aumentado.



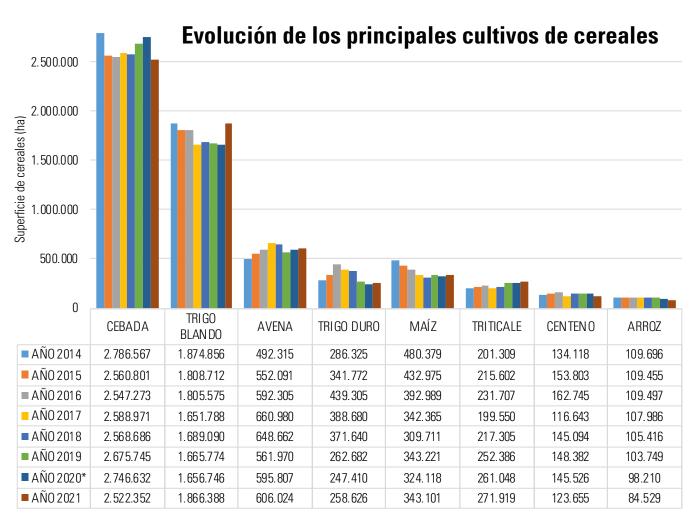


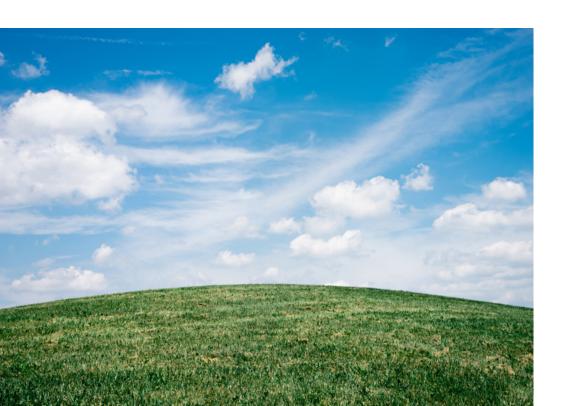
Gráfico 6. Evolución de la superficie de los principales cereales a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021. \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021



MINISTERIO
DE AGRICULTURA, PESCA

### 6.2. Evolución de la superficie de barbecho a nivel nacional

La superficie de barbecho en España se estabilizó en los años 2019 y 2020 tras el aumento continuado en las campañas anteriores. En 2021, se produce un ligero descenso en la superficie total declarada, alcanzando las 2.365.121 ha., no obstante, el porcentaje de superficie de barbecho en relación con la superficie total declarada de tierra de cultivo (11.107.859,21 ha) se mantiene en el 21%, igual que en 2020, por lo que se confirma la estabilización de este tipo de superficie a nivel nacional



# 2.600.000 2.500.000 2.474.306 2.492.059 2.490.071 2.424.762 2.428.995 2.300.000 2.300.000 2.108.523 2.100.000 2.000.000 AÑO 2014 AÑO 2015 AÑO 2016 AÑO 2017 AÑO 2018 AÑO 2019 AÑO 2020\* AÑO 2021

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

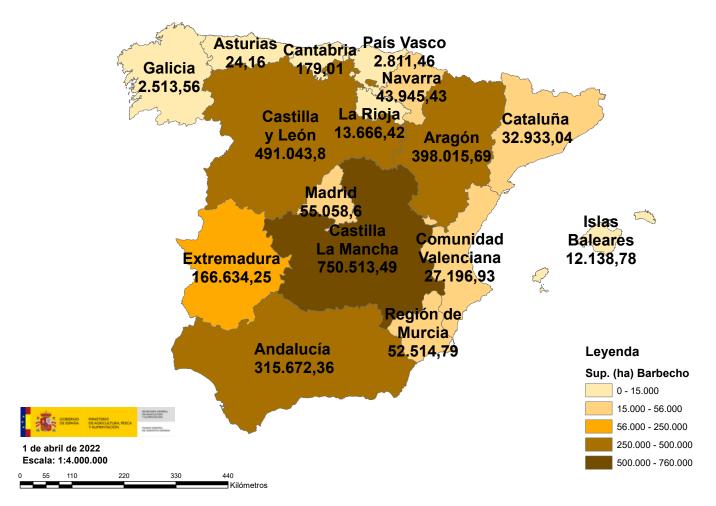
DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

Gráfico 7. Evolución de la superficie de barbecho a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021 (superficie total de BB declarada) \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

En la campaña 2021 se observa la siguiente distribución territorial de superficies (ha) dedicadas al barbecho:

### Superficie (ha) de Barbecho 2021



Mapa 5: Superficie de Barbecho. Fuente: BDA-RSU 2021

SECRETARÍA GENERAL DE AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN FONDO ESPAÑOL DE GARANTÍA AGRARIA O.A.

### 6.3. Evolución de las superficies de oleaginosas, proteaginosas y leguminosas y sus principales cultivos, a nivel nacional

Como se ha comentado en el epígrafe 4.3, los CFN se engloban dentro de los grupos de cultivos de oleaginosas, proteaginosas y leguminosas.

En las campañas 2015-2017, se venía observando un crecimiento sostenido, en gran parte debido a su beneficio medioambiental y a su relevancia como cultivos que contabilizan para el 5% de SIE.

Cabe recordar que estos cultivos pueden optar a la "ayuda asociada para los cultivos proteicos" cuando su destino sea la alimentación animal.

Desde 2018 la tendencia ha sido el descenso general de este tipo de cultivos, aunque en 2021 observamos un ligero aumento , con una superficie total declarada en esta campaña de 1.622.910 ha.

Por grupos de cultivo, las oleaginosas y proteaginosas han incrementado su superficie en relación con 2020, siendo las oleaginosas las que más superficie ocupan. En 2021, no obstante, se mantiene el descenso en la superficie de cultivo dedicado a las leguminosas observado en 2020.

La evolución de estos grupos de cultivos, según campaña, se representa en el siquiente gráfico.



# Evolución de los cultivos de oleaginosas, proteaginosas y leguminosas

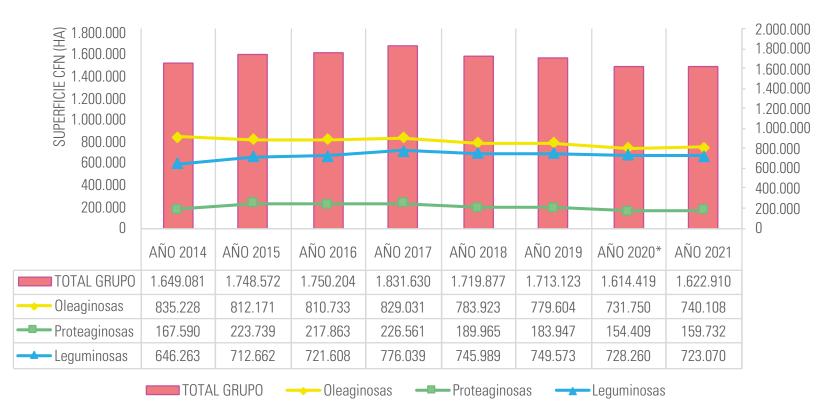
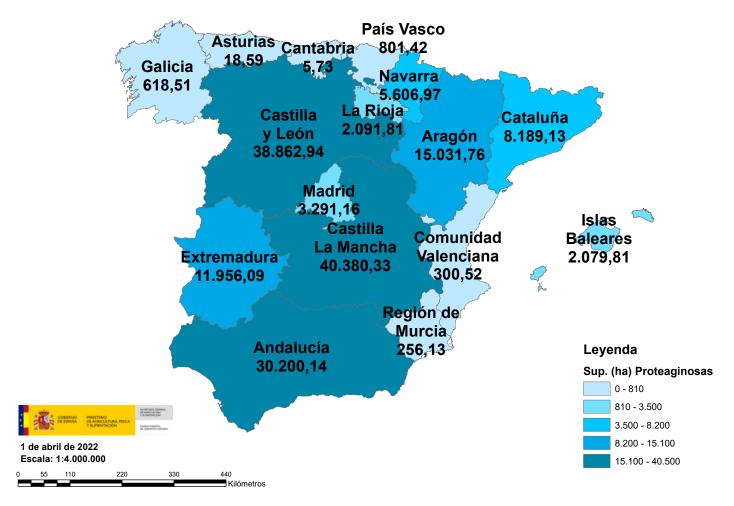


Gráfico 8: Evolución de la superficie de cultivos de oleaginosas, proteaginosas y leguminosas a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021 \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

En relación con el cultivo de proteaginosas, en el siguiente mapa se puede observar su distribución a nivel de CCAA.

### Superficie (ha) de Proteaginosas 2021



Mapa 6: Superficie de Proteaginosas a nivel autonómico. Fuente: BDA-RSU 2021

En el siguiente gráfico, referido a los principales cultivos de proteaginosas, se observa que la superficie de guisantes, habas y altramuces desciende con respecto a la campaña anterior.

# **Evolución principales cultivos de proteaginosas**

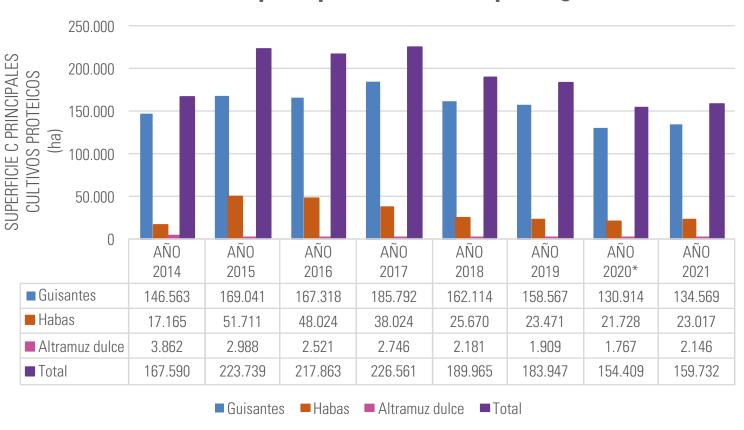
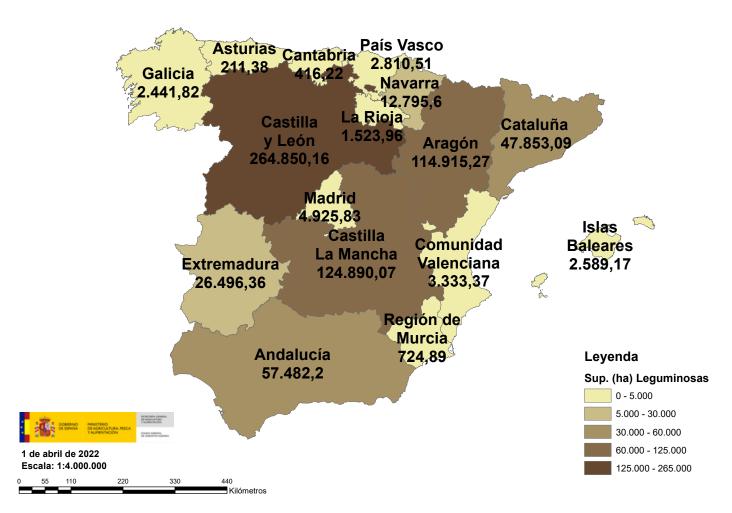


Gráfico 9. Evolución de la superficie de los principales cultivos de proteaginosas a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021 \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

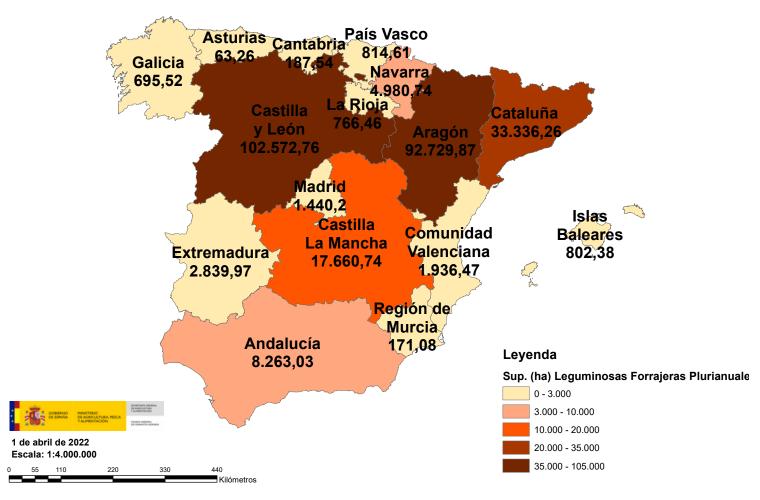
A nivel autonómico, la distribución de <u>cultivos de leguminosas</u> es la siguiente:

### Superficie (ha) de Leguminosas 2021



Mapa 7: Superficie de Leguminosas. Fuente: BDA-RSU 2021

### Superficie (ha) de Leguminosas Forrajeras Plurianuales 2021



Mapa 8: Superficie de Leguminosas Forrajeras. Fuente: BDA-RSU 2021



GARANTÍA AGRARIA O.A.

La evolución de los principales cultivos de leguminosas en el siguiente gráfico muestra para la campaña 2021 la disminución de las superficies dedicadas a la alfalfa, yeros, lentejas y titarros respecto a la campaña pasada, siendo menos significativo este descenso en los yeros y tiltarros. Sin embargo, la disminución de esos cultivos es un 45% menor que la que se observó en la campaña anterior, alcanzando las 12.771 ha.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE")

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

Por otra parte, se detecta un ligero incremento total de 10.127 ha en las superficies dedicadas a veza, mezcla veza-avena, garbanzo y esparceta.

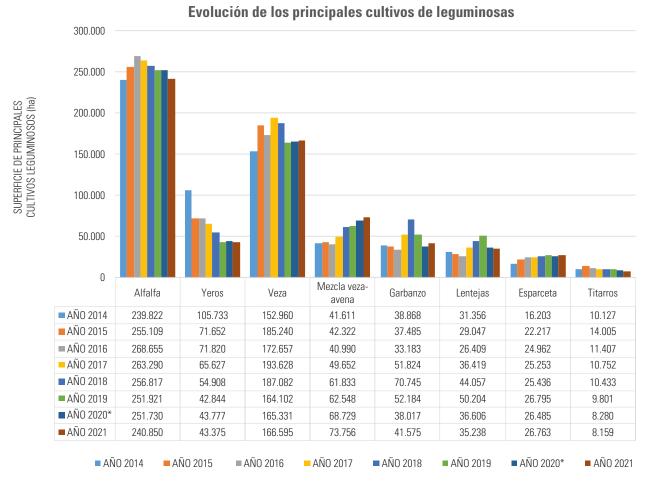
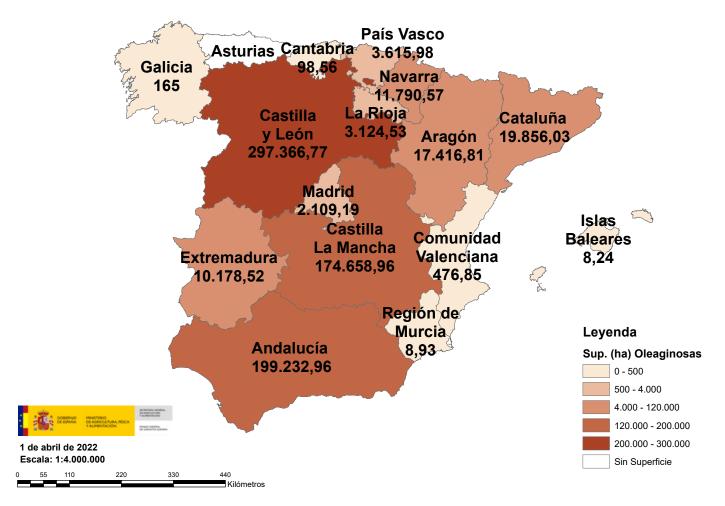


Gráfico 10. Evolución de los principales cultivos de leguminosas a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021 \*Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

La superficie de <u>cultivos de oleaginosas</u> se ha incrementado de nuevo en 2021, a pesar de que en la pasada campaña sufrió un ligero descenso. La superficie total ha alcanzado las 740.108 ha. La distribución territorial se puede observar en el mapa siguiente.

### Superficie (ha) de Oleaginosas 2021



Mapa 9: Superficie de cultivo de oleaginosas. Fuente: BDA-RSU 2021

En el siguiente gráfico 11, se observa que la superficie destinada al girasol sigue siendo la más representativa con 628.748 ha, aunque la evolución de este cultivo ha sido descendente desde el inicio del período PAC en 2015. El cultivo de colza, sin embargo, continúa progresando de forma positiva, consignándose 91.529 ha en 2021.

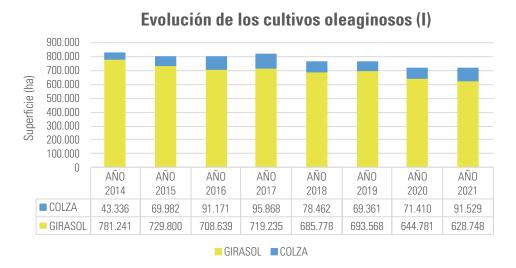


Gráfico 11. Evolución de los principales cultivos de oleaginosas (girasol y colza) a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021

En el gráfico 12, se aprecia la evolución de otros cultivos oleaginosos declarados en España, de los cuales son también válidos para SIE, la soja y el cacahuete.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE")

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

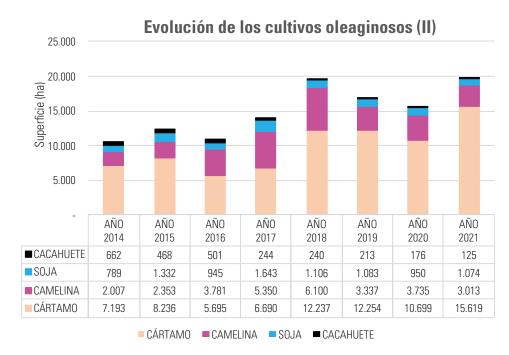


Gráfico 12. Evolución del resto de cultivos de oleaginosas a nivel nacional. Fuente: BDA-RSU 2021

<sup>\*</sup>Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021

<sup>\*</sup>Incluidos datos RSU campaña 2020 de Andalucía actualizados en agosto de 2021



# 7. Conclusiones

A lo largo del período 2015-2021, la aplicación del "Greening" en España ha demostrado el avance positivo en términos medioambientales, estabilizándose en 2021 los efectos verificados desde el primer año de aplicación de esta ayuda.

En 2021 observamos el mantenimiento de los datos relativos a la <u>diversificación</u> <u>de cultivos</u>, por lo que persiste la mejora en términos de biodiversidad y beneficio para el suelo. Las explotaciones que en 2014 tenían uno, dos o tres tipos de cultivo representaban el 63% del total, porcentaje que se ha ido reduciendo progresivamente, y en 2021 han alcanzado el 37,25%. Las explotaciones sujetas a diversificación con un tipo de cultivo son las que más han disminuido en este período de siete años: de un 14% en 2014 a un 4 % en 2021. De igual forma, el número de explotaciones que en 2014 tenían cuatro o más tipos de cultivo, se han ido incrementado desde el 37% al 62,75% en 2021. Las explotaciones con 4 cultivos siguen siendo las más numerosas, y si en 2014 suponían un 18% del total, en 2021 son el 26% de las explotaciones, seguidas de las de 3 cultivos con un 23%.

En relación con las <u>superficies de interés ecológico</u>, en términos absolutos, la superficie total sigue manteniéndose con pequeñas variaciones a lo largo de las siete campañas. De acuerdo con los indicadores de Pago Verde, en 2021 los principales

cultivos de SIE siguen siendo el barbecho SIE, los cultivos fijadores de nitrógeno y en menor medida las superficies forestadas. Por otra parte, la superficie dedicada a barbechos melíferos se incrementó desde 2018 aunque se observa una estabilización en las campañas 2020 y 2021, siendo una práctica con poca relevancia estadística.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO

EL MEDIO AMBIENTE ("PAGO VERDE")

DE LA CAMPAÑA 2021

PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

En cuanto a los <u>pastos permanentes</u>, de gran importancia como secuestradores de carbono y por tanto con gran beneficio en relación con la lucha contra el cambio climático, de acuerdo con los datos aportados por las CCAA para los indicadores de Pago Verde, en 2021, la superficie de pastos permanentes ha alcanzado un total de 6.803.594,55 ha. La superficie correspondiente a los pastos medioambientalmente sensibles en Natura 2000 se ha incrementado ligeramente en relación con el año 2020 con 2.624.477,56 ha. La vigilancia y control eficaz de las exigencias de no conversión a otros usos ni su labranza en este tipo de pastos resulta esencial para el mantenimiento de estas superficies de gran valor.

En lo que se refiere al respeto de la práctica de mantenimiento de pastos permanentes, la ratio anual (proporción de referencia de los pastos permanentes declarados con respecto de la superficie total agrícola declarada) no disminuye más de un 5%, al igual que en campañas anteriores.

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DEL PAGO PARA PRÁCTICAS BENEFICIOSAS PARA EL CLIMA Y

En conclusión, desde el punto de vista medioambiental y de la mitigación del cambio climático, la aplicación de la ecologización influye de manera favorable en la reducción de la erosión de los suelos españoles, al mejorar la estructura de estos por la introducción de diferentes cultivos, reduciendo además el monocultivo. Por otra parte, se incrementa el contenido de materia orgánica de los suelos, lo que beneficia la capacidad de retención del agua y el secuestro de carbono; y al introducir nuevas especies y variedades en las explotaciones, se favorece la biodiversidad tanto en la fauna y como en la flora.



